

Pour une définition de l'autonomie stratégique

FREDERIC
MAURO

AVOCAT AU BARREAU DE PARIS, ÉTABLI À BRUXELLES



1. Brève histoire du concept
2. Une proposition de définition
3. Le débat actuel autour du concept

Un concept récent qui apparaît à la fin de la guerre froide

UK National Security Strategy 1990

Passage d'une stratégie orientée par les **menaces** à une stratégie orientée par les **capacités**

Sommet de Londres 1990

Ebauche de la mission de **Gestion de crises** pour les forces de l'OTAN

Livre blanc sur la défense français 1994

Première utilisation du mot d'autonomie stratégique qui englobe à la fois la **dissuasion nucléaire** et un **outil militaire capable d'agir en dehors des frontières**

Première ébauche de définition : AS = intelligence des situations + maîtrise des situations complexes + mobilité stratégique

Un concept intimement lié à la PSDC

St Malo 1998

“une **capacité autonome d'action**, appuyée sur des forces militaires crédibles, avec les moyens de les utiliser et en étant prête à le faire afin de répondre aux crises internationales.”

Cologne 1999

“l'Union doit disposer d'une **capacité d'action autonome** soutenue par des forces militaires crédibles, avoir les moyens de décider d'y recourir et être prête à le faire afin de réagir face aux crises internationales, sans préjudice des actions entreprises par l'OTAN. “

Lisbonne 2007

“La politique de sécurité et de défense commune fait partie intégrante de la politique étrangère et de sécurité commune. Elle assure à l'Union une **capacité opérationnelle** s'appuyant sur des moyens civils et militaires.”



Plus
jamais le
Kosovo

“It is your backdoor. Not mine” Hillary Clinton – State secretary

La consécration du concept



Livre blanc de 2008

mentionné six fois

Définition AS = liberté d'appréciation + liberté de décision + liberté d'action du chef de l'Etat
Première mention d'une AS européenne



Rapport annuel PSDC 2010

Parlement européen (A. Danjean rapporteur)



Livre blanc de 2013

mentionné treize fois

AS = capacité d'intervention extérieure



Communication BITDE 2013

Commission européenne



Conclusions BITDE 2013

Conseil européen



Stratégie globale 2016 & IPSD

HR/VP et Conseil de l'Union : un niveau approprié d'AS



Livre blanc de 2017

mentionné vingt six fois

AS = capacité d'action lato sensu y compris diplomatique et politique du développement

Ce que n'est pas l'autonomie stratégique

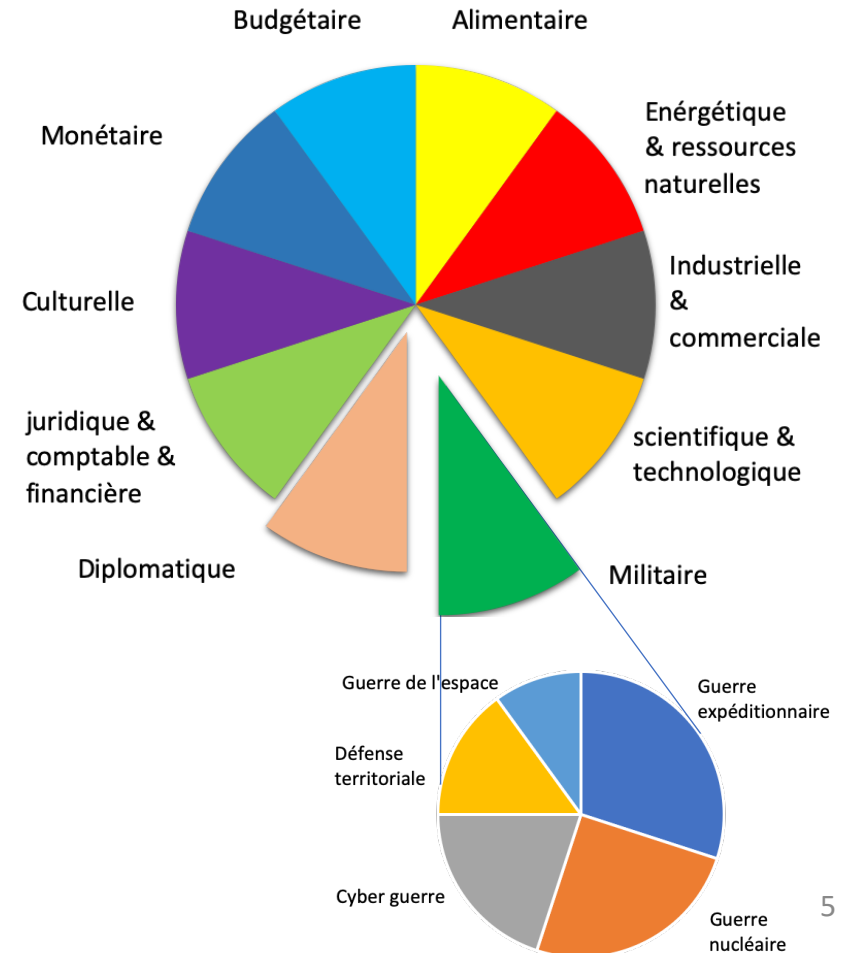
La Souveraineté



L'indépendance nationale

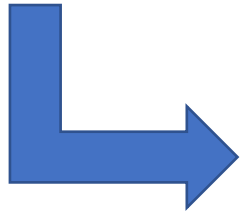
La capacité d'agir sur la scène internationale

L'indépendance militaire



Ce qu'est l'autonomie stratégique

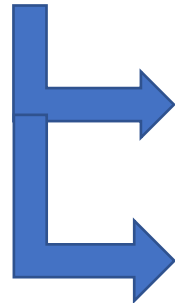
Tout ou partie de l'indépendance militaire :



la capacité de conduire la guerre selon ses propres règles

Mais quelle guerre ?

et/ou



Tous types de guerres contre tous types de menaces ?

Un type particulier de guerre, tel que la guerre expéditionnaire à des fins de gestion de crises?

la capacité de conduire la guerre selon ses propres règles

Un concept relatif et contingent

relatif : quelle(s) guerre(s)

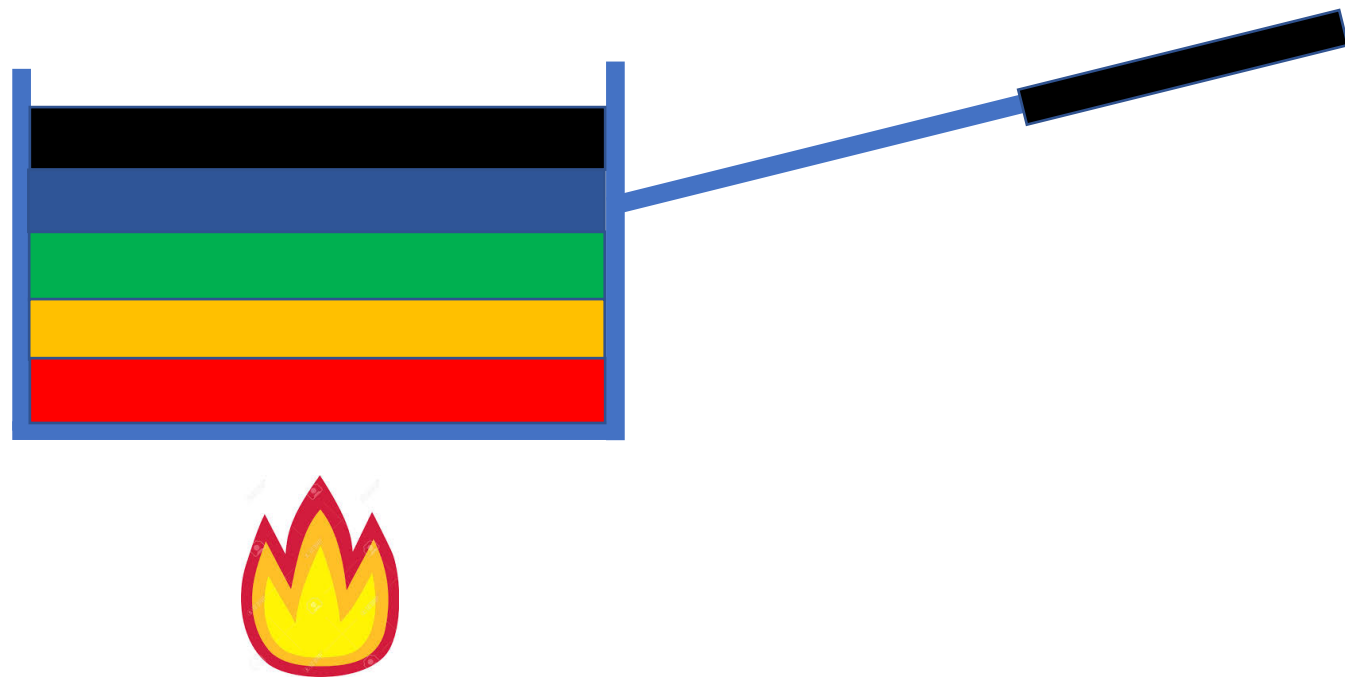
et donc quelles capacités militaires ?

contingent : avec qui ?

et donc indépendamment de qui ?

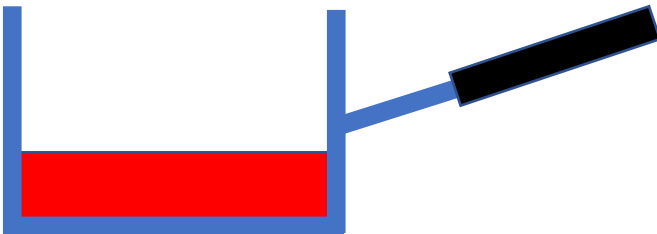
Quelle(s) guerre(s) ?

Guerre spatiale
Cyber guerre
Guerre expéditionnaire
Défense territoriale
Guerre nucléaire



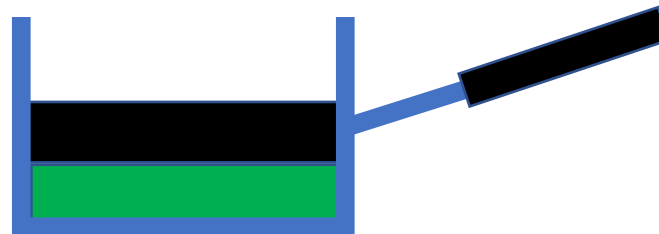
Avec qui ?

Vraiment tout seul



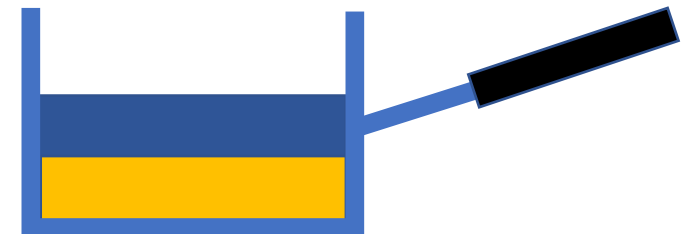
Guerre nucléaire

Avec les Européens



Guerre spatiale
Guerre expéditionnaire

Avec les U.S.



Cyber guerre
Défense territoriale

Les trois composantes de l'autonomie stratégique

L'autonomie opérationnelle ou composante **militaire**

- Liberté d'appréciation
- Liberté d'action ou *Freedom of action*
- Sécurité des approvisionnements

L'autonomie industrielle ou composante **armement**

- Concevoir
- Produire
- Opérer
- Déployer
- Soutenir
- Modifier
- Exporter

L'autonomie décisionnelle ou composante **politique**

- Qui paie ?
- Qui décide ?
- Comment on décide (unanimité ou majorité) ?

Un concept contesté

Surtout par les alliés
inconditionnels des U.S.

Mais approuvé par la
« vieille Europe »

© *Independence play: Europe's pursuit of
strategic autonomy*

European Council on Foreign Relations –
July 2019

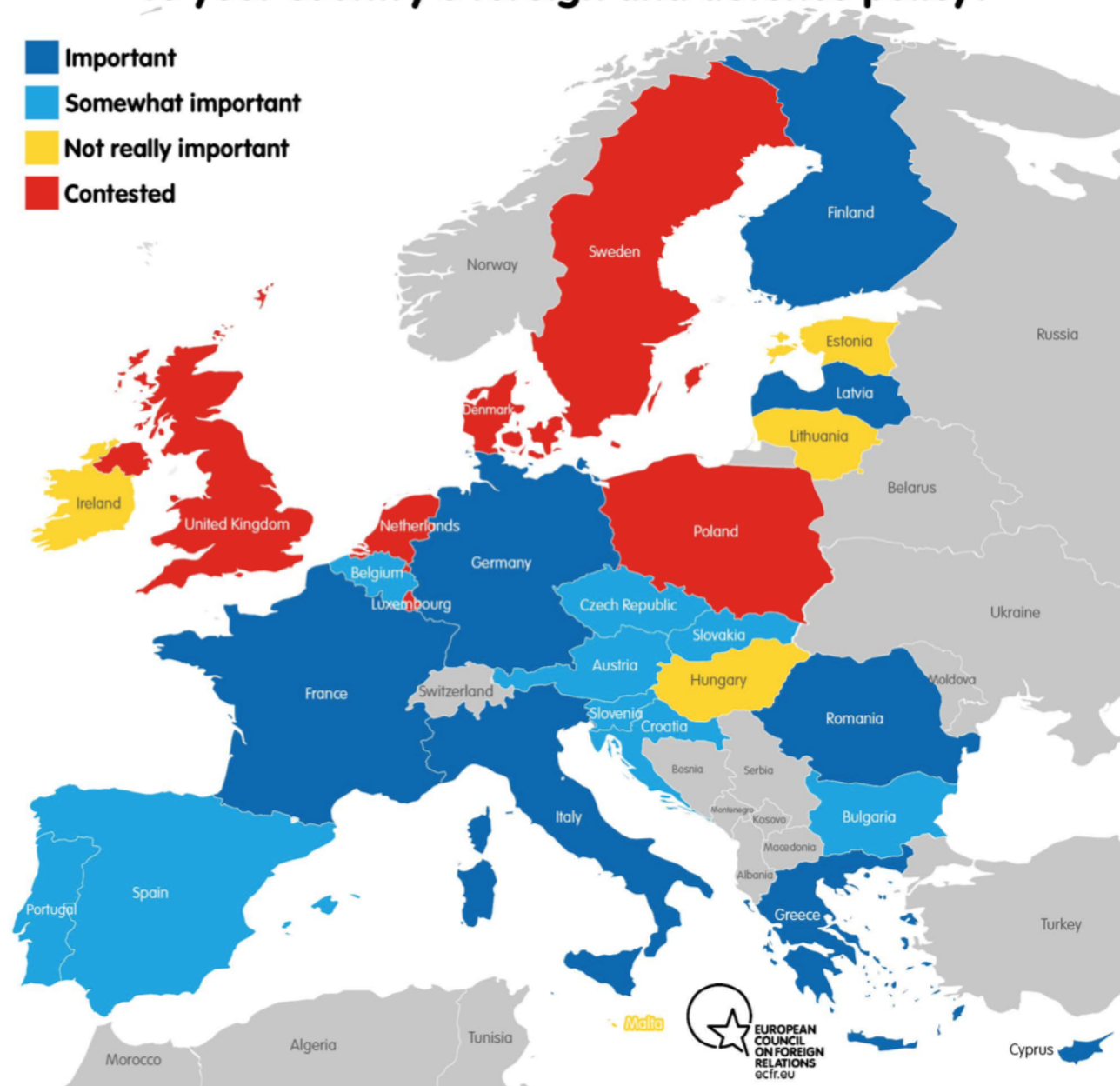
Ulrike Franke and Tara Varma

https://www.ecfr.eu/page/-/ECFR_Independence_play_Europe_pursuit_strategic_autonomy.pdf

INDEPENDENCE PLAY: EUROPE'S PURSUIT OF STRATEGIC AUTONOMY

How important is the goal of European strategic autonomy to your country's foreign and defence policy?

- Important
- Somewhat important
- Not really important
- Contested



www.ecfr.eu

Un concept confus

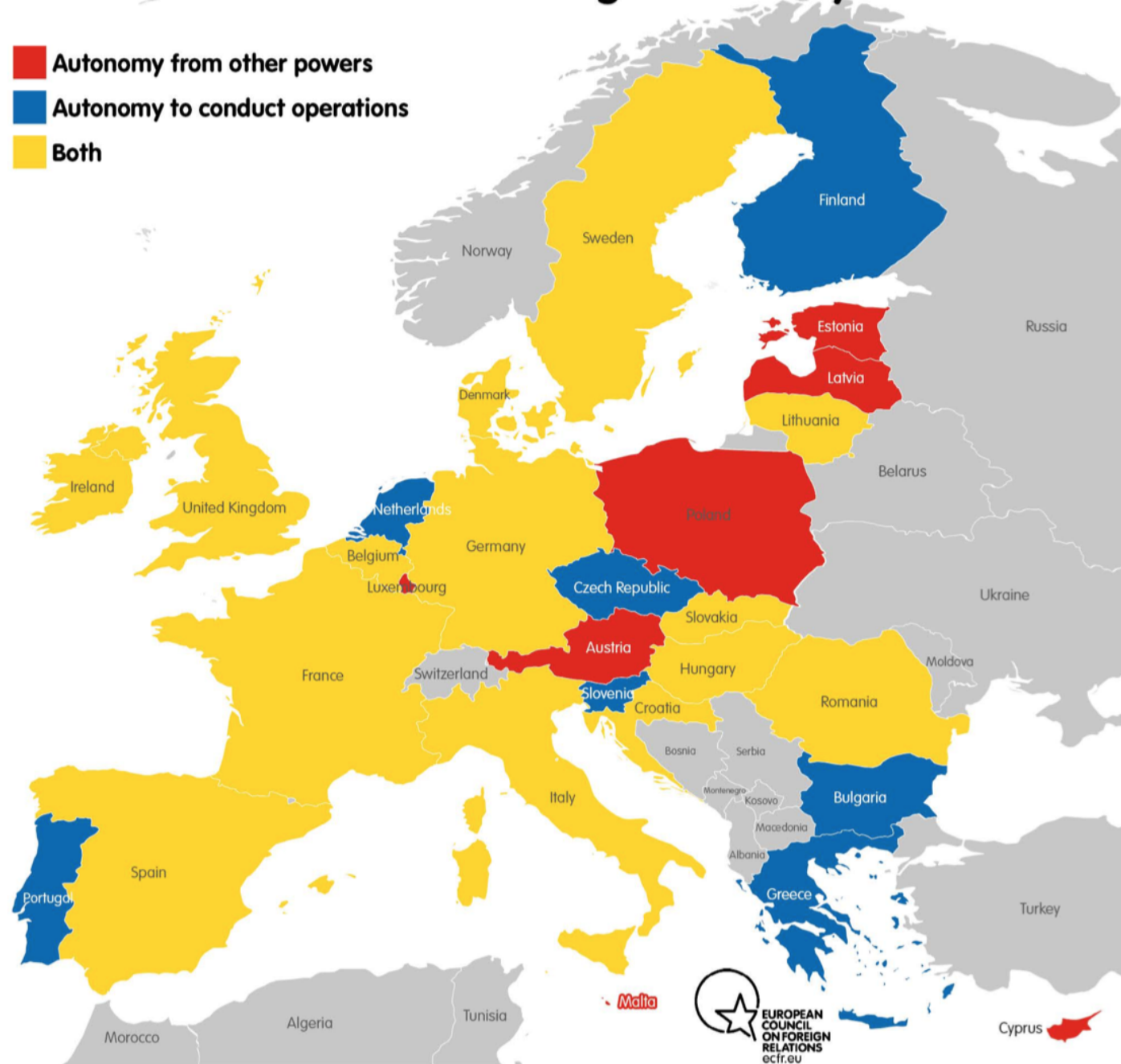
Autonomie-indépendance
et/ou
Autonomie-capacité

On s'éloigne du concept
d'origine (indépendance des
US. pour conduire la guerre
expéditionnaire)

Pour aller vers un concept
englobant à la fois la capacité
de conduire des opérations –
sans dire lesquelles -
indépendamment des U.S.

How does your country define and discuss strategic autonomy?

- Autonomy from other powers
- Autonomy to conduct operations
- Both



Un concept urticant

La question de l'indépendance
vis-à-vis des Etats-Unis ?

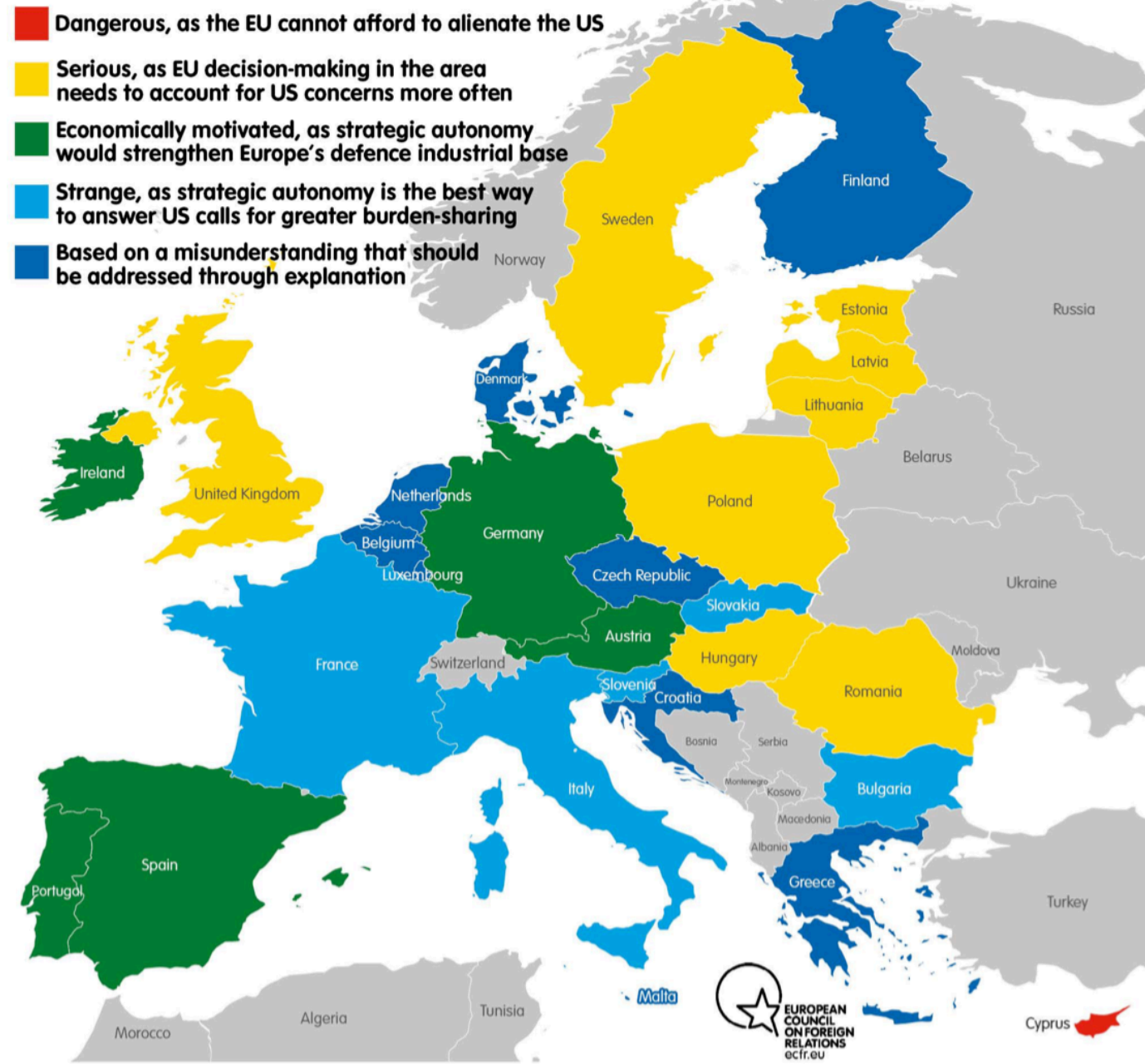
Confusion entre :

Etre capable de conduire un type de
guerre tout seul
(autonomie stratégique)

et

Vouloir faire la guerre toujours tout seul
(découplage)

How does your country see US concerns about European strategic autonomy?



Un concept urticant

Autonomie stratégique

et

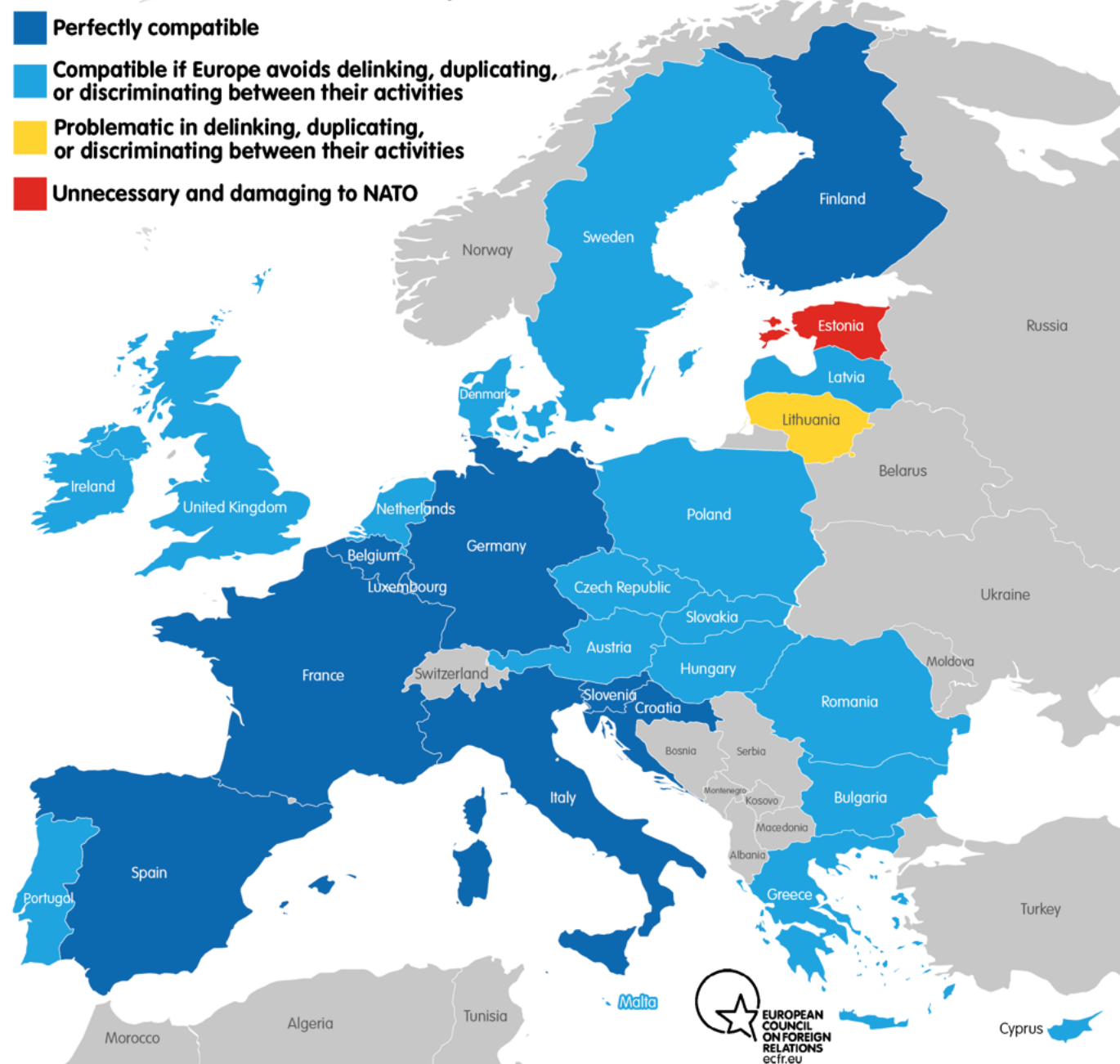
Compatibilité avec l'OTAN

Un « niveau approprié
d'autonomie stratégique »

La « responsabilité stratégique »

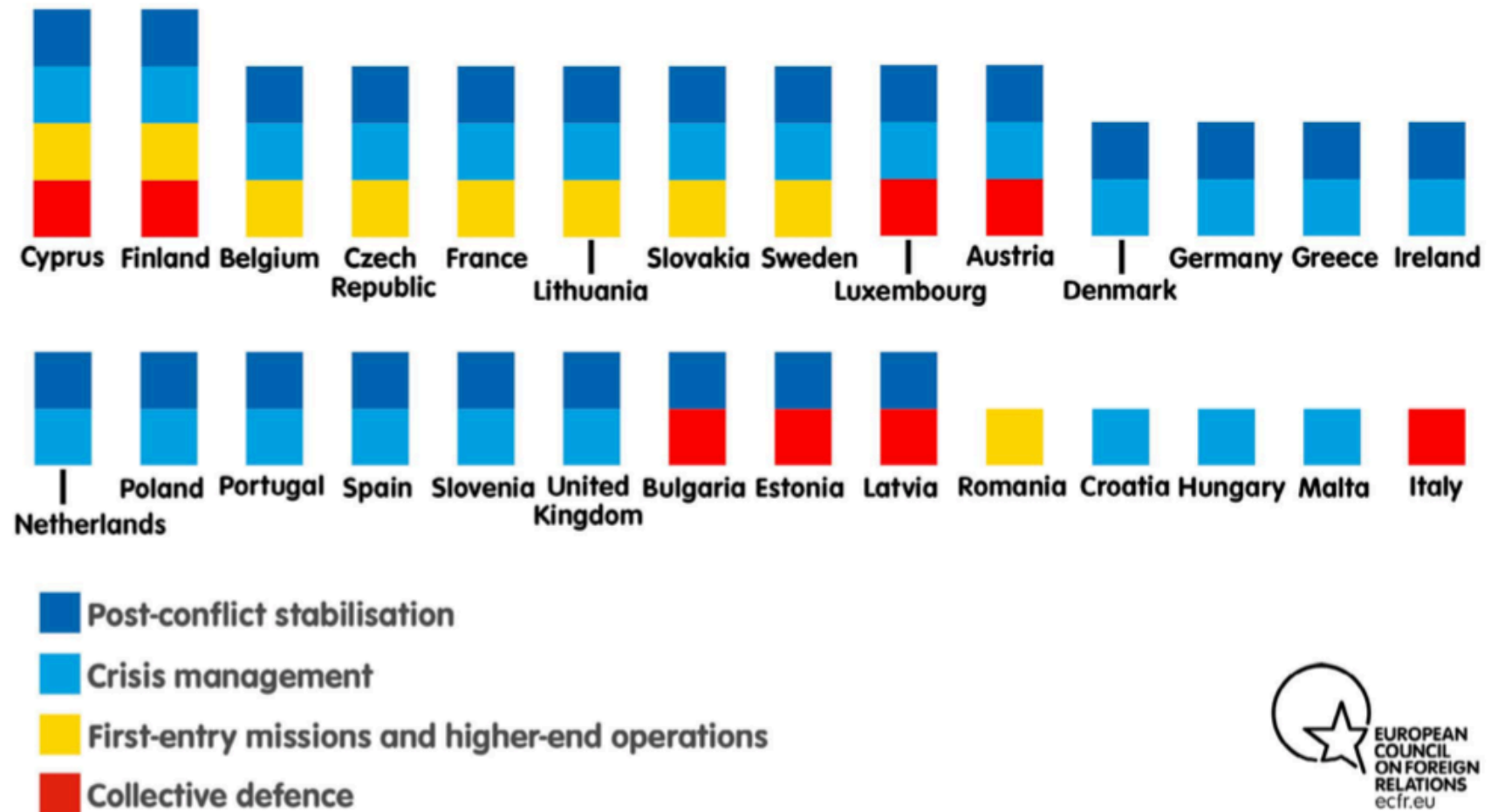
“together every time we can,
alone every time we need”

How does your country see European strategic autonomy in relation to NATO?



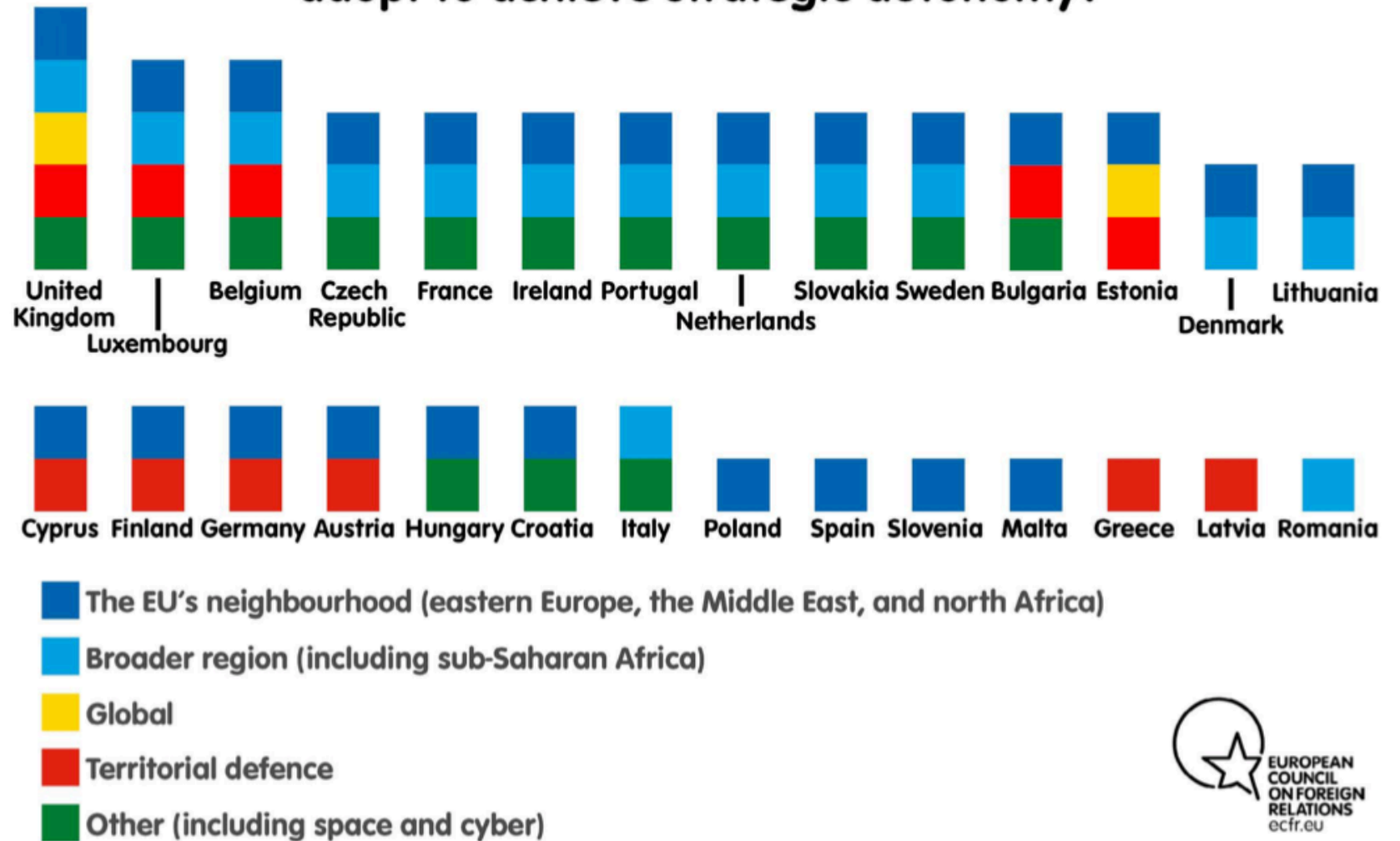
What operational level of ambition should the EU adopt to achieve strategic autonomy?

Quel contenu donner à
l'autonomie stratégique ?



Quel contenu donner à
l'autonomie stratégique ?

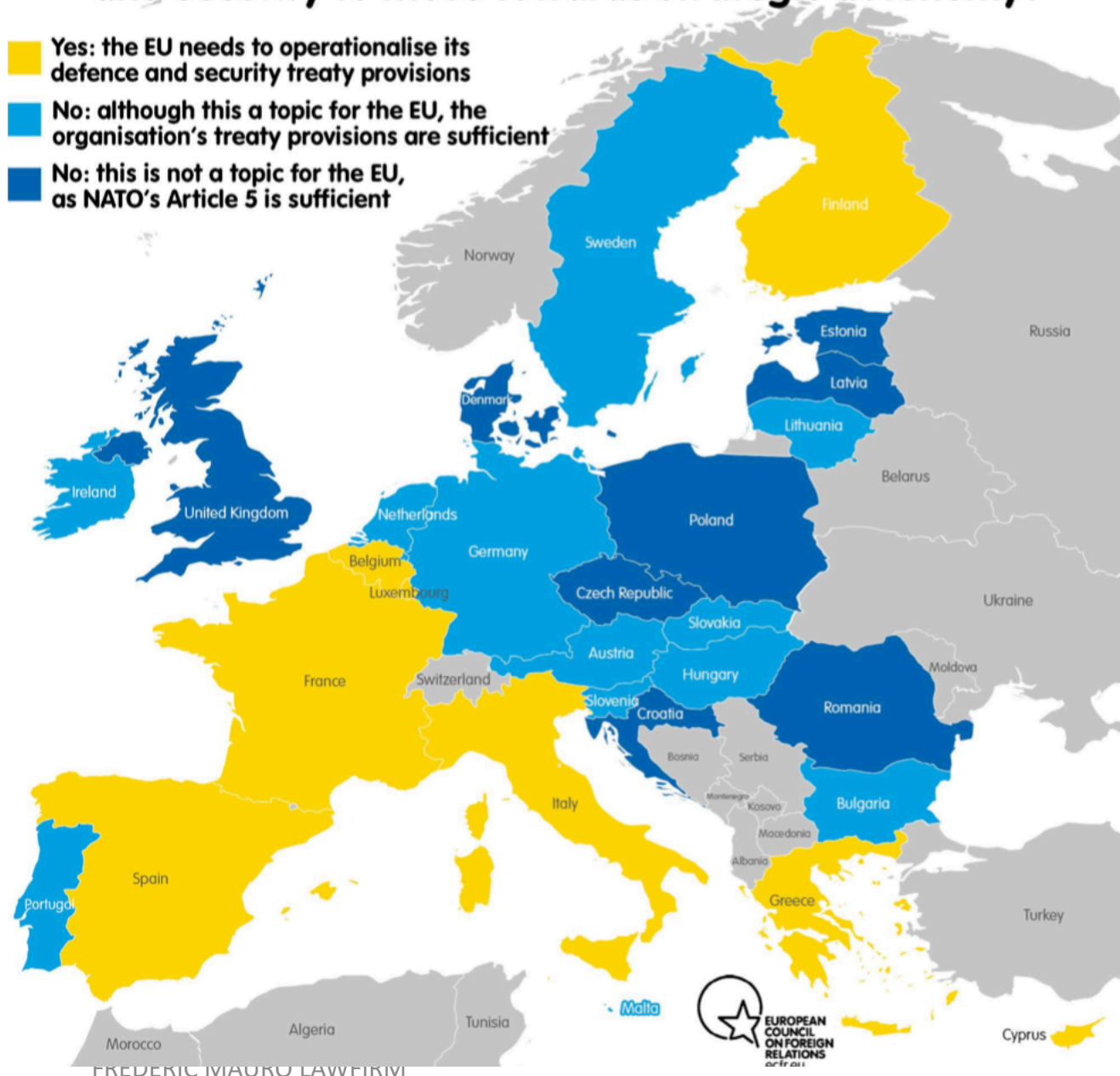
What level of ambition should the EU adopt to achieve strategic autonomy?



Autonomie stratégique
et
Intégration

Does Europe need greater solidarity on defence and security to move towards strategic autonomy?

- Yes: the EU needs to operationalise its defence and security treaty provisions**
- No: although this a topic for the EU, the organisation's treaty provisions are sufficient**
- No: this is not a topic for the EU, as NATO's Article 5 is sufficient**



Une brique de plus vers « l'armée européenne » ?

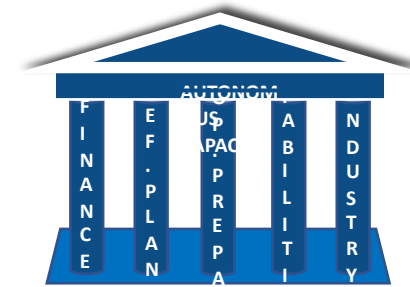
Question : comment atteindre l'autonomie stratégique à plusieurs ?

Par l'Alliance militaire $\Rightarrow$ l'OTAN $\Rightarrow$ intégration opérationnelle $\Rightarrow$ intégration capacitaire $\Rightarrow$ NDPP

Par l'intégration militaire $\Rightarrow$ « Coopération Structurée Permanente » et ses cinq piliers

Par l'intégration opérationnelle avec les U.S.

UK NSS 2015 "5.31 The unparalleled extent of UK-US cooperation on nuclear, intelligence, diplomacy, technology and military capabilities plays a major role in guaranteeing our national security. **Our ability to operate together in future is at the heart of our planning.**"



Intégration

$$AS + I = AE$$

Autonomie Stratégique + Intégration = Armée européenne



Questions ?

